

Klimastatus og –fremskrivning 2024

Introduktion til KF24 forudsætningsmaterialet

Forudsætningsnotat

3. maj 2024



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Dette sektorforudsætningsnotat er en del af Klimastatus og -fremskrivning 2024 (KF24). KF24 er en såkaldt frozen policy fremskrivning, hvilket indebærer, at forudsætningerne for fremskrivningen afspejler et "politisk fastfrosset" fravær af nye tiltag på klima- og energiområdet ud over dem, som Folketinget som udgangspunkt har besluttet før 1. januar 2024 eller som følger af bindende aftaler. For yderligere information om frozen policy tilgangen, se kapitel 1 Principper for frozen policy i sektorforudsætningsnotatet Principper og politikker.

Indholdsfortegnelse

Introduktion til Klimastatus og -fremskrivning 2024	2
1. Baggrund for KF24 forudsætningsmaterialet.....	2
Organisering af KF24 forudsætningsmaterialet	2
2. Hvad er KF24 og hvordan passer den ind i Klimaloven?	3
KF24 er en "frozen policy"	3
3. Hvordan laves KF24 og hvor passer forudsætningerne ind?	4
Afgrænsning mellem resultater og forudsætninger i KF24	4
4. Kilder	5

Introduktion til Klimastatus og -fremskrivning 2024

1. Baggrund for KF24 forudsætningsmaterialet

Ifølge Lov om klima af 18. juni 2020 (herefter klimaloven) skal der årligt udarbejdes en klimastatus og -fremskrivning. Klimastatus og -fremskrivning 2024 (herefter KF24) bliver den fjerde i rækken af disse lovfastsatte klimafremskrivninger. KF24 er grundlæggende en redegørelse for, hvordan Danmarks udledninger har udviklet sig fra 1990 til 2022, samt hvordan udledningerne forventes at udvikle sig fra 2023 til 2035, hvis der ikke vedtages ny politik på klima- og energiområdet.

Ifølge klimaloven skal den årlige klimastatus og -fremskrivning sendes i ekstern høring, og relevant bagvedliggende data skal offentliggøres. Derudover skal Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i forbindelse med høringen afholde et møde, hvor antagelser og forudsætninger i fremskrivningen præsenteres.

Som led i den høringsproces, der finder sted i januar 2024, har Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet - som det også var tilfældet ifm. KF21, KF22 og KF23 - beskrevet og dokumenteret de forudsætninger, der lægges til grund for den kommende klimafremskrivning. KF24 forudsætningsmaterialet beskriver således:

- Hvilke principper, der lægges til grund for indregningen af politik og hvilke politikker, der konkret indgår i KF24, samt hvilke principper, udledningerne opgøres ud fra.
- Hvilke modeller, der anvendes til fremskrivningen.
- Hvilke forudsætningsdata, der lægges til grund i de forskellige dele af fremskrivningen.

Organisering af KF24 forudsætningsmaterialet

Til KF21 og KF22 var forudsætningsmaterialet organiseret i en række enkeltstående forudsætningsnotater. I forbindelse med udarbejdelsen af KF23 blev de tidligere knap 40 forudsætningsnotater samlet i ti større sektorforudsætningsnotater, samt nærværende introduktionsnotat. Denne opbygning er gentaget for KF24. Sektorforudsætningsnotaterne dækker følgende områder:

Tværgående principper og forudsætninger:

1. Introduktion til KF24 forudsætningsmateriale
2. Principper og politikker
3. Priser og vækst

Sektorspecifikke modeller og forudsætninger:

4. Husholdningers og erhvervs energiforbrug og procesudledninger
5. Transport
6. Produktion af olie, gas og VE-brændstoffer
7. El og fjernvarme
8. Affald (inkl. affaldsforbrænding)
9. Øvrigt affald
10. Landbrugsprocesser, landbrugsarealer og skov
11. CCS

2. Hvad er KF24 og hvordan passer den ind i Klimaloven?

Klimaloven fra 2020 fastsatte et reduktionsmål om, at Danmark skal reducere udledningen af drivhusgasser i 2030 med 70 pct. i forhold til niveauet i 1990, og i 2021 er der blevet tilføjet et indikativt drivhusgasreduktionsmål på 50-54 pct. i 2025 i forhold til 1990-udledningen.

Klimaloven fastlægger samtidig et årshjul, som skal sikre en løbende opfølgning på, om klimaindsatsen understøtter opfyldelsen af klimalovens målsætninger. Ifølge klimalovens årshjul skal klimafremskrivningen således hvert år gøre status for opfyldelse af Danmarks klimamål.

Klimafremskrivningen er en videreførelse af Energistyrelsens oprindelige Basisfremskrivning, der med overgangen til at være en klimastatus og –fremskrivning bl.a. skulle styrkes med et mere omfattende datagrundlag inden for landbrug, transport, byggeri og erhverv. Ligesom basisfremskrivningen er klimafremskrivningen således en teknisk, faglig vurdering af, hvordan udledning af drivhusgasser samt energiforbrug og energiproduktion vil udvikle sig i perioden frem mod 2035 under forudsætning af et såkaldt "frozen policy" scenarie.

KF24 er en "frozen policy"

"Frozen policy" betyder, at udviklingen er betinget af et "politisk fastfrosset" fravær af nye tiltag på klima- og energiområdet ud over dem, som Folketinget eller EU som udgangspunkt har besluttet før 1. januar 2024 eller som følger af bindende aftaler. Fastfrysningen gælder alene Danmarks og EU's politik på klima- og energiområdet og betyder ikke, at udviklingen generelt antages at gå i stå. Den økonomiske vækst og befolkningsudviklingen er fx ikke underlagt fastfrysningen. Principerne bag frozen policy tilgangen i KF er uddybet i kapitel 1 af sektorforudsætningsnotatet *Principper og politikker*.

Klimafremskrivningen tjener dermed bl.a. til at undersøge, i hvilket omfang Danmarks målsætninger og forpligtelser på klima- og energiområdet vil blive opfyldt inden for rammerne af gældende regulering. Klimafremskrivningen kan således anvendes som teknisk reference ved planlægning og konsekvensvurdering af nye tiltag på klima- og energiområdet.

3. Hvordan laves KF24 og hvor passer forudsætningerne ind?

Fremskrivningen af drivhusgasudledninger i KF24 er sammensat af en række forskellige input. I de internationale indberetninger opdeles drivhusgasudledningerne normalt i fem overordnede kategorier, som også anvendes her, jf. sektorforudsætningsnotatet om *Principper og politikker* kapitel 3 om principper for udledningsopgørelser. Disse fem kategorier er:

1. Energirelaterede udledninger.
2. Udledninger fra industriprocesser og anvendelse af produkter.
3. Udledninger fra landbrugsprocesser.
4. LULUCF udledninger.
5. Affaldsrelaterede udledninger ekskl. affaldsforbrænding.

De energirelaterede udledninger fremskrives på baggrund af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets (KEFM) samlede fremskrivning af energiforbrug, herunder produktion af el og fjernvarme samt produktion af olie, naturgas og biogas. KEFM beregner de energirelaterede CO₂-udledninger, mens Nationalt Center for Miljø og Energi (DCE) ved Aarhus Universitet beregner de øvrige energirelaterede udledninger. DCE beregner også udledningerne fra industriprocesser mv., for cements vedkommende ud fra detaljerede forudsætninger fra KEFM.

De ikke-energirelaterede landbrugsudledninger beregnes af DCE baseret på bl.a. landbrugsfremskrivningen fra Institut for Fødevarer og Ressourceøkonomi (IFRO) ved Københavns Universitet. LULUCF-udledningerne beregnes af DCE ud fra bl.a. landbrugsfremskrivningen fra IFRO og skovfremskrivningen fra Institut for Geovidenskab og Naturforvaltning (IGN) ved Københavns Universitet. De affaldsrelaterede udledninger beregnes ligeledes af DCE bl.a. ud fra prognoser fra Miljøstyrelsen.

KF24 er således en samling af flere forskellige fremskrivninger fra både KEFM og DCE, som KEFM afslutningsvis kombinerer med statistiske opgørelser til en samlet klimastatus og -fremskrivning.

Afgrænsning mellem resultater og forudsætninger i KF24

Ligesom det var tilfældet i KF23, vil KF24 fremskrivningsresultaterne blive præsenteret i KF24 hovedrapporten og uddybet i en række sektornotater.

Hovedrapporten og sektornotaterne udkommer i april 2024. I klimafremskrivningen betragtes alle tal for udledninger af drivhusgasser som resultater, og disse indgår derfor først i sektornotaterne og hovedrapporten. Herudover er afgrænsningen mellem resultater og forudsætninger lagt således, at input til hovedmodellerne (Ramses, IntERACT, transportmodellerne og DCEs modeller) betragtes som forudsætninger, mens output fra modellerne betragtes som resultater.

Forudsætningerne, der indgår i KF24 forudsætningsmaterialet, præsenterer således de væsentlige input til modelkørslerne i KF24, mens resultaterne fra disse modelkørsler præsenteres i hovedrapporten og sektornotaterne til april.

4. Kilder

Klimalov og bemærkninger til lovforslaget: <https://www.ft.dk/samling/20191/lovforslag/L117/index.htm>

Forslag til Lov om ændring af lov om klima (Indikativt klimamål for 2025)
<https://www.ft.dk/samling/20211/lovforslag/l31/index.htm>